联合国 S/PV.8864



安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八六四次会议

2021年9月23日星期四上午8时举行
纽约

主席：	马丁总理	(爱尔兰)
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	卡留莱德总统
	法国	勒德里昂先生
	印度	桑杜女士
	肯尼亚	奥马莫女士
	墨西哥	卡绍冯先生
	尼日尔	马苏杜先生
	挪威	瑟尔爱德女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	杰兰迪先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾哈迈德勋爵
	美利坚合众国	布林肯先生
	越南	阮先生

议程项目

维护国际和平与安全

气候与安全

2021年9月9日爱尔兰常驻联合国代表给秘书长的信(S/2021/782)

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/815)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-26296 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

气候与安全

2021年9月9日爱尔兰常驻联合国代表给秘书长的信（S/2021/782）

主席（以英语发言）:根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请埃尔曼和平与人权中心首席运营官伊尔瓦德•埃尔曼女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提醒安理会成员注意文件S/2021/782，其中载有2021年9月9日爱尔兰常驻联合国代表给秘书长的信，转递审议中项目的概念说明。

我谨热烈欢迎秘书长以及尊敬的各位总统、副总理、部长和其他高级别代表。他们今天与会凸显了所讨论主题的重要性。

我现在请秘书长安东尼奥•古特雷斯阁下发言。

秘书长（以英语发言）:我感谢主席国爱尔兰组织本次适时的公开辩论会。

上个月，政府间气候变化专门委员会发布了一份令人深感震惊的报告。报告表明，人类活动造成的气候失调现象无处不在，且正在加剧。对人类而言，这份报告确实堪称“红色警报”。

有必要在联合国气候变化框架公约缔约方第二十六届会议（第26届缔约方会议）之前，由二十国集团带头采取更大胆的气候行动，以维护国际和平与安全。我们防止最严重气候影响的机会之窗正在迅速关闭。任何区域都不能幸免。野火、洪水、干旱和其他极端天气事件正在影响每个大陆。

一旦与脆弱性和过去或当前的冲突叠加在一起，气候变化的影响尤为深远。显然，气候变化和环境管理不善已成为风险倍增因素。在那些应对能力有限、高度依赖水和肥沃土地等日益萎缩的自然资源和生态系统服务的地方，不满情绪和紧张局势可能会爆发，使预防冲突和保持和平的努力复杂化。

在索马里，更加频繁、严重的干旱和洪水正在破坏粮食安全，增加了对稀缺资源的竞争，加剧了当前的族群紧张局势，而青年党可以从中受益。

中东和北非是世界上水资源最紧张、气候最脆弱的地区之一，降水量的大幅减少和极端天气事件的增加正在损害水和粮食安全。

去年，3000多万人因气候相关灾害而流离失所。90%的难民来自最脆弱、最没有能力适应气候变化影响的国家。这些难民当中有许多又是由同样遭受气候变化影响的国家收容，加剧了收容社区和国家预算面临的挑战。

2019冠状病毒病大流行造成的破坏继续带来深重的苦难，它正在削弱各国政府应对气候灾害和建设抗御力的能力。

威胁是显而易见、实际存在的。但是，现在采取行动确保气候行动有助于国际和平与安全还为时不晚。我要强调气候行动的三个绝对优先事项。

第一，我们需要所有国家作出明确承诺并采取可信行动，将全球变暖限制在1.5摄氏度以内，以避免气候变化带来极端灾难性影响。我敦促所有成员国通过举行第26届缔约方会议，通过国家自主贡献表现出更大的雄心，并将其承诺转化为具体、及时的行动。从集体角度来看，我们需要到2030年将全球排放量减少45%。

第二，为了应对气候失调已经对全世界人民生活和生计造成的可怕影响，我们需要在适应和抗御力方面取得突破。至关重要的是，全球至少要有50%的气候融资用于建设抗御力和支持适应力。全球气候影响日复一日地提醒我们，这种需求十分迫切。发展中国家每年的适应成本估计为700亿美元，预

计到2030年将达到每年3000亿美元。发展中国家在适应力筹资方面仍然存在巨大差距。如果在气候问题上仍然忽视抗御力和适应力建设这一半工作，我们就根本无法实现共同的气候目标，也无法实现持久和平与安全的希望。这种忽视严重危及我们在通往11月缔约方大会第26届会议这一关键道路上的集体努力。发达国家必须信守承诺，在缔约方大会第26次会议之前，兑现每年为发展中国家提供的1000亿美元气候融资。它们必须确保资金惠及受影响最严重的人群。融资质量也很关键。赠款融资至关重要，因为贷款将增加最易受气候影响的国家原本就不堪重负的债务负担。

第三，适应气候和建设和平能够而且应该相辅相成。例如，在乍得湖地区，由建设和平基金支持的旨在促进合作管理自然资源的对话平台推动了再造林工作，便利了自然资源的获取，从而维持了生计。在西非和中非，一些跨界项目促成了对话，推动了稀缺自然资源更透明的管理——这是和平的一个因素。气候变化正在影响全世界的水资源，我们必须汲取过去的经验教训，利用水来促进和平。例如，在东欧的萨瓦河流域，跨国界的水合作是1990年代巴尔干半岛致命战争后区域和解与合作的起点。

在所有这些努力中，妇女是变革的关键推动力。安全理事会早就认识到并寻求加强妇女在保持和平方面的作用。妇女和女童面临气候变化和冲突的严重风险。她们切实的参与和领导带来了更加可持续的结果，使更多人受益。

（以法语发言）

联合国在其政治分析以及预防冲突和建设和平倡议中考虑到气候风险。气候安全机制帮助实地特派团、联合国国家工作队以及区域和次区域组织分析和应对气候变化对安全的风险，并制定快速、综合的应对措施。这项工作涵盖安全理事会已确认的气候和生态变化破坏稳定的国家和区域。

联合国西非和萨赫勒办事处与国际移民组织（移民组织）、联合国环境规划署和《气候变化框架公约》相协调，发起了一项关于和平、气候变化和环境退化问题的新倡议。该倡议将帮助西非国家经济共同体和其他区域、政府、国家及地方机构协调努力，旨在减少气候变化对次区域安全的风险。

南苏丹95%的人口以放牧和农业为生，因此会受到反常的干旱和洪水的影响。联合国南苏丹特派团与联合国粮食及农业组织和移民组织合作，促进和平解决农民与牧民的争端。

我们也认识到，我们有责任减少联合国的碳足迹。秘书处80%的碳排放来自我们六个最大的维和行动。在联合国和平行动环境战略的指导下，我们正在制定新的方法，转而由可再生能源生产方供应能源，目的是支持可再生能源能力，包括将这种做法延续到我们任务期限结束之后。

我们都是解决方案的一部分。让我们共同努力，缓解和适应气候失调，建设和平和强韧的社会。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请埃尔曼女士发言。

埃尔曼女士（以英语发言）：我感谢安全理事会给我机会在今天关于维护国际和平与安全的公开辩论会中发言。

我们正处于全球紧急状态，这将使维持和平与安全的任务在未来十年及其后更长时间内愈加艰巨。气候变化和其他环境危机加速发生，正在触及生活的方方面面。全世界的国际和平与安全也不例外。

安全理事会已就气候与安全问题举行了几次专题辩论，今天齐聚于此的许多安理会成员都表示支持安理会参与气候与安全问题。这是可喜的进展，不过对于身处这些问题最前沿的弱势群体来说，进展仍然过于缓慢，他们每天都面临着气候带来安全风险的现实，并为生存而战。

气候问题很快就会成为安全问题，对于身处一线的活动家来说，几乎没有什么支持手段来帮助他们在地方和区域各级提高抵御气候变化的能力。目前正在制定的工具包、建议和研究主要针对各国政府、联合国维持和平特派团，有时也针对大型国际非政府组织，而对基层民间社会组织技术能力建设和知识管理的投资却少之又少。围绕气候变化和安全的讨论仍然未能充分满足受影响群体的需求，也未能代表因气候相关安全风险而遭受畸重影响者的声音。

我在索马里工作，担任埃尔曼和平中心董事，该中心是1990年代初在摩加迪沙为了应对武装冲突而成立的建设和平组织。我们致力于预防和打击暴力极端主义。我们协助与各种武装团体有关联的青年和成年人解除武装、改过自新和重返社会，包括协助那些来自被列名的恐怖组织的叛逃者。我们促进安全部门改革，倡导更具包容性的和平进程，支持妇女和青年切实参与确保其福祉的进程。我们还建立了索马里首个强奸危机中心，努力终止冲突中性暴力、剥削和虐待。

这些只是本机构重点关注的部分领域，但我们不是科学家，也不是学者。在长达30年的冲突中，我们是前线的建设和平工作者，这场冲突至今仍然充满变局。我们开始就气候变化问题开展工作，是因为我们的生活和日常现实受到气候变化与安全的综合影响。我们认识到，除非我们解决与安全有关的各类环境问题——不论是蝗虫和干旱导致的资源稀缺加剧部族内部冲突的威胁，金枪鱼群减少导致索马里渔业社区从事海盗活动，还是洪水继续导致地区性流离失所并使脆弱民众加入暴力极端主义团体——否则无法成功、持续地实现建设和平目标或开展调解努力。

气候变化和环境退化的影响也在改变当地和平建设者建设和平的能力。由于我们在所处环境中经常遭受与气候有关的冲击和压力，所以我们现在的建设和平和安全战略必须要更能适应环境变化。必须赋予建设和平工作者和民间社会组织应对环境变化的能力。它们必须能够获得可以解决问题的技术资源和资金以及教育材料。应向他们提供风险评估信息。

安全理事会和整个联合国系统必须接受自下而上的解决办法和社区主导的进程。在这个领域，还有很多东西有待学习和发掘，政策制定者必须为制定和成功实施持久的地方解决办法创造适当条件。我切身了解到，和平活动人士是多么希望与安全理事会合作，将与气候有关的安全风险纳入当地建设和平方案和战略。然而，安理会必须确保作出真正的努力，与受影响的民众共同制定政策并建立和平进程。授权和部署更多环境安全顾问有助于创造这种学习和协调的合作机会。

武装冲突、饥饿、贫困、不平等、移民、侵犯人权和大流行病都相互影响，使建设和平变得更加复杂。我们绝不能再将这些问题搁置一边，绝不能再认为它们是这个或那个机构的事，与我们无关。我自豪地担任一个名为“和平环境”的倡议的小组成员，该倡议正在研究我在通报中描述的各种安全挑战如何产生综合影响并相互作用。和平环境倡议探究环境恶化如何加剧不安全，以及环境可持续性如何为和平提供支持——这是积极的方面。

和平环境倡议将于2022年5月联合国人类环境会议（又称斯德哥尔摩会议）五十周年之前发布一份报告。该报告不仅将揭示与环境变化有关的安全挑战；还将审视迈向更加绿色、可持续的未来所带来的和平风险和机遇。报告还将展示全球合作和集体行动可以如何帮助应对我们面临的巨大挑战。

不可否认，目前存在推进气候和安全议程的势头。现在，决策者应该把这一雄心勃勃的议程转化为指导未来建设和平工作的连贯一致的政策。

主席（以英语发言）：我感谢埃尔曼女士的通报。

我现在以爱尔兰总理的身份发言。

首先，我谨感谢秘书长在气候变化问题上的领导和他今天上午的重要通报。我也感谢伊尔瓦德•埃尔曼女士今天的证词，感谢她为确保国际社会能够更好地理解气候变化在脆弱社区造成的不安全而做出的贡献。

气候变化是我们这一代人面临的决定性挑战。政府间气候变化专门委员会最近的报告明确阐述了地球的现状，以及我们如果不采取行动会面对什么样的未来。我们必须现在就采取行动，通过尽快实现净零排放来防止进一步变暖，并且必须加倍努力，确保将于今年晚些时候在格拉斯哥举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议取得成功。

迫切需要采取由联合国所有机构参与的协调一致的多边对策来应对气候变化。安全理事会必须参与这一应对工作。气候变化的影响是全球性的，我们面临集体安全风险。我们看到，气候变化已在世界许多地区助长冲突。事实上，安理会已经承认了这一点，在许多维和行动的任务中处理气候变化的不利影响。

安理会认识到，从萨赫勒到伊拉克，气候变化是导致冲突和脆弱性的因素之一。在乍得湖周围，冲突和气候变化的影响综合导致了族群间暴力。非洲之角干旱频发，削弱社区的应对能力并破坏人们的生计。武装团体得以利用这些不稳定状况来进行招募。

显然必须采取行动；80%的联合国维和人员部署在最易受到气候变化影响的国家。维和人员和文职人员已经在他们的活动中处理与气候有关的安全风险。要让他们有效履职，完成安理会赋予他们的任务，我们也必须向他们提供在这些艰巨环境中开展行动所需的支持和工具。

全球各地——欧洲、非洲、拉丁美洲和加勒比、中东、南亚和世界上的许多小岛屿发展中国家——正在经受气候变化不利影响造成的不稳定。非洲联盟、欧洲联盟和太平洋岛屿论坛认识到了气候与不稳定之间的联系。海平面上升、流离失所和资源竞争加剧了紧张局势。今天的通报向我们传达了一个明确信息。安全理事会如果要履行其维护国际和平与安全的责任，就必须拥有分析和应对气候相关安全风险的信息和工具。

安理会气候与安全问题非正式专家组自2020年开始召开会议，支持安理会在气候与安全方面的工作。爱尔兰自豪地与尼日尔一起担任专家组共同主席。专家组提供了一个平台，供安全理事会成员听取如何将气候相关安全风险纳入我们预防冲突、维持和平、解决冲突和稳定冲突后局势的工作。专家组提供数据和证据，为安理会今后的行动提供依据。爱尔兰也是更大范围的气候与安全之友小组的积极成员，该小组的成员现在包括世界各地近60个国家。这进一步说明了联合国会员国对这一问题的重视。

安理会的任务是审议国际和平与安全面临的威胁。我们必须超越理论辩论，应对气候变化正在加剧全球冲突这一现实。安理会能够而且必须做得更多。它有授权，也有工具。不使用这些授权和工具就是放弃我们的责任。我知道在座有不同观点，但我也认为，现在安理会应该共同努力，确定如何以最恰当的方式将气候相关安全风险纳入我们的预防冲突和建设和平工作。

我们必须更好地理解气候变化与安理会议程上的国家和区域局势之间的相互作用。为了帮助我们加深理解，我们应该请秘书长定期向安全理事会提交报告，说明气候变化对维护国际和平与安全产生何种威胁。秘书长任命一名气候相关安全风险问题特别代表也可以提高认识，推动加强一致性。安理会要开始履行义务，就必须从这些行动做起。

为了推进这些建议，爱尔兰将在今后几天召集讨论一项关于气候和安全问题的专题决议草案。我今天恳请安理会所有成员建设性地参与这项决议草案。

因气候变化驱动的冲突而受到影响的人们依赖安理会发挥领导力。国际社会期待我们给予指导。通过本着共同目标共同努力，我希望我们能够就安全理事会如何应对这一挑战达成共识。现在是安理会采取行动的时候了。我期待听取今天所有成员的发言。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请越南国家主席发言。

阮春福主席（*以越南语发言，英文口译由代表团提供*）：主席先生，今天由你主持的会议在气候安全背景下特别紧迫和重要。

我感谢秘书长和通报人的真知灼见和建议。

气候变化是我们时代最大的全球挑战，决定着人类的未来。气候变化的破坏性影响在每个大陆继续显而易见。海平面上升有可能淹没太平洋岛国。西非和非洲之角持续严重干旱。洪水和自然灾害在东南亚肆虐。我还必须提到南美洲生物多样性的退化和南极冰盖的异常融化。

气候变化占用了本应用于社会经济发展的宝贵资源，加剧了贫困、失业和社会不平等。我们还看到气候变化如何引发人口之间的自然资源争端。气候变化使数千万人为寻求新的生计离开家园，并引发与生态、环境、粮食和水资源有关的跨界安全威胁。

这些后果很可能爆发为地缘政治紧张和不稳定，从而危及各个国家和民族的和平、安全、发展和繁荣。这确实是“红色预警”——可以说是一场没有硝烟的战争——造成了经济损失和生命损失，其可怕程度不亚于实际的战争和冲突。

在这一背景下，我愿与安理会分享我认为我们应该紧急采取行动的三点。

安全理事会必须坚持其主导作用，建立机制，以便在早期阶段以及在气候安全风险仍然遥远的时候进行评估、预测和预警。这将有助于我们积极主动，制订有效的应对战略和措施。安全理事会主持下的预防冲突、维持和平特派团、人道主义援助和冲突后重建努力必须以妥善方式把气候安全问题包括进去。在这方面，我谨建议联合国就海平面上升造成的多层面影响问题建议一个综合数据库系统，支持制订全球应对政策。

第二，如果我们要和谐处理安全、发展和人道主义之间的关系，人民的利益，特别是弱势群体的利益，就必须占据中心位置。越南坚决支持全面执行第2532（2020）号和第2573（2021）号决议，以尽快实现全球停火，保护武装冲突地区的平民和重要基础设施。

第三，我们必须继续捍卫各国在减缓和适应气候变化努力中的主权和关键作用，维护其抵御能力。我们还需要加强国际合作，补充和协调资源，从而有效实现在《2030年可持续发展议程》、关于气候变化的《巴黎协定》以及其他重要国际条约中概述的可持续发展目标。

我们必须下决心减少温室气体排放，发达国家应该在这方面起带头作用。还应该拨出充足的资源，向发展中国家提供资金、技术和专门知识方面的援助，以确保没有一个国家在共同应对气候变化的斗争中掉队。

越南是受气候变化影响最严重的国家之一。接连不断的自然灾害导致了大量的生命和财产损失。作为越南农业生产的核心，湄公河三角洲正在经历创纪录数量的干旱和海水侵入事件，危及2000多万人的生计和日常生活，以及整个国家和整个区域的粮食安全。

因此，为了实现国家发展的愿望和愿景，履行对国际社会的责任，越南决心并坚定致力于采取气候行动，发展绿色、可持续和低碳经济。我们在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上就作出了这一承诺。

越南支持安全理事会、多边论坛以及其它双边和区域合作安排应对气候相关挑战的所有努力。我们希望继续从国际朋友那里获得援助——资源和政

策建议——以便更好地履行我们的承诺。我相信，通过国际承诺和团结，所有国家都将采取更果敢的行动，建设一个更绿色、更可持续的未来。

主席（以英语发言）：我现在请爱沙尼亚总统发言。

卡留莱德总统（以英语发言）：我感谢爱尔兰代表团召开今天的会议。我也感谢秘书长发言并发挥领导作用。

我想谈四点。就像我们在抗击当前疫情时所表现的那样，我们必须保持同样的集体紧迫感，阻止气候变化。我们还必须集体寻求解决方案，像开发疫苗一样投入大量资源并与我们有能力的私营部门合作，有效阻止气候变化。我们必须更好地分配资源，拯救我们的地球。我们还必须通过开发和维护科学数据库的办法来解决这个问题。现在请允许我详细阐述这些要点。

一个多月前，政府间气候变化专门委员会发布了新报告，强调人类的影响正在以比我们之前所想的更快的速度使地球变暖。我们绝不能忽视最容易受到气候变化影响的群体，他们中许多人没有能力应对与气候相关的安全风险，将需要国际社会的大量援助和支持。为此，爱沙尼亚于2011年至2020年间已拨款近900万欧元，我们十分希望继续提供支持。

安全理事会拥有有效和系统应对气候相关安全风险的空间和工具。尽管安理会过去几年加强了对这些风险的参与，但还可以做更多工作，以便将气候相关风险的知识充分纳入我们工作的各个方面，将它们纳入主流。事实上，应该让整个联合国系统更好地了解气候变化带来的安全风险。

有鉴于此，迫切需要一种系统的方法。我们需要一项安全理事会关于气候和安全的决议——只有这样，我们才能有所作为。至关重要的是，秘书长应获得为此目的收集数据和协调政策的授权。把区域具体情况考虑在内的定期报告将是朝制定切实的预防措施迈出的重要一步。只有少数联合国和平行动在其任务授权中反映了气候和安全风险。重要的是应继续将气候相关风险纳入维和行动的活动。

当然，气候变化对安全的直接和间接影响不是唯一与气候有关的安全风险。我们自身的气候政策也可能招致风险。绿色转型同所有其他转型一样，涉及竞争的因素，有人在这方面做得明显比其他人更好。我们大家无法平等获得这种转型所必需的知识、工具和资源。为了避免助长边缘化和散布原教旨主义观点，我们必须确保这种转型公正而包容，集体争取全球公众同我们团结在一起。气候变化的影响无国界，我们的知识或者缓解和适应的最佳做法也不应该有国界。为了共同利益，我们必须真正同舟共济。

但是同舟共济只能依靠信任。为建立这种信任，我们需要透明度、顺畅沟通和数据分享。数据是发展多边主义的关键所在。没有可靠、及时和可调用的数据，我们就无法取得成功。为此，爱沙尼亚发起“环境数据联盟”，它将支助联合国环境规划署在2025年之前制订一项全球环境数据战略。我们为此邀请各国加入该联盟。

今后两个月对于气候行动至关重要，因为我们随后将在格拉斯哥召开联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。它决定着这个十年是作为我们开始拯救地球的十年、还是穷途末路的开端被记入史册。

主席（以英语发言）：我现在请尼日尔共和国国务部长兼外交与合作部长发言。

马苏杜先生（尼日尔）（以法语发言）：首先，请允许我祝贺爱尔兰担任9月份安全理事会主席，并赞扬它出色地领导了本联合国机关的工作。

主席先生，贵国致力于在安理会就气候变化相关安全风险问题举行一次辩论会，证明你相信与环境退化有关的脆弱性是一个加剧冲突和人道主义危机的因素。尼日尔与爱尔兰一道担任了气候与安全问题非正式专家组的共同主席，我们也相信这一

点，并认为将这个问题列入安理会议程在很多方面都是及时的做法。

我还要感谢安东尼奥·古特雷斯先生和伊尔瓦德·埃尔曼女士所作的通报，通报表明他们坚决致力于应对气候变化对和平与安全的影响。

随着2019冠状病毒病疫情连续第二年行将结束，我们绝不能忽视我们面临的其他大流行病——一种从长期来看更具毁灭性而且没有疫苗可用的大流行病。没错，我指的是气候变化。

我们已经看到创纪录的热浪、干旱、严重火灾和洪灾以及冰川消融。政府间气候变化专门委员会2021年报告在其结论中描述了一种令人极为震惊的情况，因此它是一项行动呼吁。虽然这些风险对某些人来说是见所未见，但是在尼日尔和萨赫勒区域，它们是我们面临的现实。这些风险给我们的民众带来无法否认的安全和人道主义后果，在因疫情而更趋复杂的情况下，损害我们各国为发展所作的努力。

在萨赫勒地区，农业是各国经济的支柱，平均占国内生产总值的三分之一以上，超过80%的人口依靠农业活动和自然资源维持生计，此时此刻，这种气候现状带来的严峻考验是，气候变化加剧了对土地、饲料和水资源的竞争。这导致牧民和农民之间的族群冲突再度爆发，从而阻碍该区域建设和平和谋求发展的努力。最近的多项研究表明，气候变化和冲突态势在该地区形成了一个反馈循环，气候变化的影响制造额外的压力，而冲突则削弱社区的抗压能力。

面对这一祸害，我们各国作出各种努力，包括在非洲大陆一级与非洲联盟一道做出努力，以及在区域一级通过萨赫勒国家间抗旱常设委员会、西非国家经济共同体和萨赫勒地区气候委员会作出努力。萨赫勒地区气候委员会通过了一项2018年至2030年期间气候投资计划，总体耗资大约4400亿美元，其目的是为全球努力减少温室气体排放和提高萨赫勒民众的适应和抗御能力做出贡献。

如果我们不携手前行，无论这些努力多么值得称道，都将徒劳无功，不会产生对于扩大气候行动至关重要的杠杆效应。在这个关键问题上缺少共识绝不应成为安理会处理问题的障碍。相反，应把缺乏共识当作一个独特机会，听取所有有益于我们的辩论的不同意见，并让我们能够在这一重要事项上取得进展。

此时此刻，请允许我就安理会如何处理这个问题提出几项建议。

我们必须制定一种统筹兼顾、协调一致的办法。就联合国和安全理事会的工作而言，增加对预防和预见脆弱国家所受影响工作的投入，可减少气候变化和武装冲突造成的复杂人道主义后果。在这方面，我们呼吁秘书长提出一项报告，纳入对当前和未来风险的深入分析和注重行动的建议，藉此提高安理会的能力，更好地理解气候变化对安全的影响。

我们还呼吁在关于具体国家和区域局势的决议中系统考虑气候相关风险，这可以提高建设和平和维持和平工作的成效。在这方面，我们鼓励安全理事会尽可能依靠建设和平委员会的咨询作用，并依靠尼日尔和爱尔兰担任共同主席的非正式专家组。

这些框架以及各种研究中心向我们提供的数据使我们得以了解国家和区域进程，借助这些工具，安全理事会能够更好地了解气候变化对和平与安全的影响。此外，我们认为任命一名秘书长气候与安全问题特使极为适切，从而让更多人了解这个任何人无法忽视的问题，并提高其审议工作的成效。

最后，我国代表团赞成就这一问题通过一项安理会决议草案，以适当确认与气候变化有关的安全风险是我们和平与安全架构的一个核心内容。

主席（以英语发言）：我现在请美利坚合众国国务卿发言。

布林肯先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢古特雷斯秘书长出席会议并在气候问

题上发挥领导作用。主席先生，我还要感谢你召开今天的讨论会，并将气候与安全之间的联系列入安全理事会议程。此外，我为气候与安全问题非正式专家组正在从事的重要工作向爱尔兰和尼日尔表示感谢。我还要赞扬埃尔曼女士感人肺腑的发言，我们今天心怀感激地听取了她的发言。

从就职那一天开始，拜登总统就把应对气候危机作为我国政府的首要优先事项，包括指示我和我国每一位外交人员确保这一优先事项成为美国外交政策的核心内容。在我们的每一次双边和多边接触以及我们所作的每一项政策决定中，我们均顾及它们将如何影响我们的目标，即：让世界走上更安全、更可持续之路。这不仅是因为气候变化对我们的壮丽星球有毁灭性的、在某些情况下不可逆转的影响，也因为它对我们生活的方方面面产生层叠效应，从农业到基础设施，从公共卫生到粮食安全，概莫能外。我们今天已经听到有人描述了其中的一些效应。

本月早些时候，就在纽约这里，也就是我们今天一起开会的地方，飓风“艾达”的余威引发惩罚性暴风雨，导致数十人死亡，其中包括一名两岁男孩，还造成数十亿美元的损失。中央公园一小时内降雨量超过3英寸，打破了几周前才创下的纪录。看看我们中的任何一个国家，我们都会看到像这样破纪录的极端天气事件。气候危机不是在路上；它已然到来。

其影响正呈现出明显的模式。这些后果不成比例地落在弱势和低收入群体身上，在已经受到冲突、严重暴力和不稳定影响的地方，人类苦难的状况正在恶化。这些日趋严重的影响——加上上周发布的《气候变化框架公约》综合报告和政府间气候变化专门委员会上个月发布的全面报告——突出表明，迫切需要大幅减少我们的排放，增强我们应对未来不可避免的变化的能力。

做到这一点的方法之一是帮助他人尽自己的一份力。早在4月份，拜登总统就宣布，美国将把我们对受气候危机影响最严重的发展中国家的公共国际融资增加一倍。本周早些时候，他在联合国这里宣布，我们将与美国国会合作，将这一数字再次增加一倍（见A/76/PV.3）。我们敦促其他国家政府，特别是像美国这样的最大排放国政府，加紧进行这些投资。

安全理事会也可以在三个方面发挥重要作用，我谨简要提及这三个方面。

首先，我们必须停止辩论气候危机是否属于安全理事会的议题，而是要问安理会如何利用其独特的权力来应对气候对和平与安全的负面影响。这是一个早就应该解决的争论。如果我们看一下我们看到当今国际和平与安全面临威胁的几乎任何一个地方，我们都会发现，气候变化正在使局势变得不那么和平、不那么安全，使其更加难以应对。这正是叙利亚、马里、也门、南苏丹、埃塞俄比亚和许多其他战乱之地的情况。一致认为这个问题属于安全理事会讨论范畴，我们也将向国际社会发出一个明确的信息，即气候变化对我们的集体安全造成严重影响。

第二，联合国外地特派团应始终如一地将气候变化的影响纳入其规划和执行工作，联合国伊拉克援助团、联合国马里多层面综合稳定团和联合国西非和萨赫勒办事处等特派团的任务授权就是如此规定的。这样做将推进特派团的活动，促进稳定，增强复原力。

第三，联合国系统应进一步将气候分析纳入其冲突调解和预防努力，特别是在脆弱国家和冲突中地区。联合国政治和建设和平事务部2020年首次将气候安全纳入战略计划的决定以及气候安全机制的建立就是这方面非常积极的例子。对于任何怀疑这些步骤价值的人，我只是鼓励他们问一些联合国部队指挥官、特使、谈判者、和平建设者和其他在日常工作中努力应对气候影响的人。他们渴望得到更多类似的工具。

我今天重点讨论了气候危机带来的威胁。但是，最后，我只想说，如果只从这个视角来看待这个问题，那将是一个错误。我们也认为，为了防止灾难性后果，我们所有国家都必须立即采取大胆行动，增强复原力，以适应不可避免的影响，并迅速迈向一个净零排放的世界。这是我们对数周后就要召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议应负的共同责任。如果我们要实现将全球变暖限制在1.5摄氏度以内的目标，每个国家都需要提出最远大的目标。

但是，这些努力以及我们各国因此需要进行的投资也提供了一个前所未有的机会，可借机更多地利用可负担的清洁能源，建设绿色基础设施，创造高薪就业机会。所有这些都可以刺激长期经济增长，逆转我们各国内部和各国之间日益加剧的不平等，并改善世界各地的民生。

我们不应在清楚地认识到这一威胁的情况下，还对这次全球千载难逢的机会视而不见。我们的动力不应只来自对气候危机可能和已经造成的各种损害的担忧，还应来自如下愿景：我们的应对行动能够切实地从各个方面使人们现在和未来的生活发生改观。

主席（*以英语发言*）:我现在请法国欧洲与外交事务部长发言。

勒德里昂先生（法国）（*以法语发言*）:气候变化正在给我们各国社会的生活和国际舞台造成一连串的干扰。近年来，干旱、洪水、风暴、热带气旋和极端气温直接造成近200万人死亡，更不用说这些灾害有时引发的冲突所致的人类悲剧了。

气候变化正日益成为危机和安全风险的倍增因素。整个区域都有陷入不稳定和暴力的风险。粮食不安全、生境破坏、资源枯竭、被迫移民、社区之间的紧张关系加剧——比如定居农民和游牧民之间的紧张关系——都是气候变化的后果。

因此，为气候而战也是在为和平与安全而战，这场战斗远不只是涉及环境。这是一个地缘政治问题，正因如此，安全理事会在审视气候变化相关新威胁时正在发挥其适当作用，以期预见并努力应对这些威胁。

因此，我谨感谢迈克尔•马丁总理和安东尼奥•古特雷斯秘书长倡议举行今天的辩论会。我谨与安理会分享三点看法，为本次讨论做出法国的贡献。我相信这些看法得到了广泛认同。

第一，我们必须努力预见和应对气候悲剧的后果。在这方面，我们必须首先帮助我们最脆弱的伙伴预测与这些破坏相关的风险，比如：更好地查明易受风险影响者的情况，以便制定应急计划，包括预先确定资金；利用气候风险和预警系统等举措，继续在预警领域做出努力，让民众和相关国家能更好地预防危险气候事件风险，获取相关信息；以及加强我们对气候灾害受害者的援助，向其提供所需的紧急人道主义援助。我尤其想起2016年“温斯顿”气旋造成的后果。当时，欧洲和法国真正参与了印太事务，深入斐济群岛最偏远的地方，帮助各地民众，从而为该区域的稳定做出贡献。

第二，我们必须防止暴力和恐怖团体利用气候变化的影响在局势本已十分紧张、脆弱的地区造成的混乱和痛苦。为了实现这一目标，我们不能仅仅依靠我们的武装部队和部署在维持和平行动中的蓝盔部队的承诺。如秘书长提醒我们的那样，他们已经在以这种方式积极行动起来，表现出极大的参与和奉献精神，但我们也必须让自己有办法加强国家和民众的复原力。今天，在世界上受冲突影响最严重的20个国家中，有12个也属于最易受气候变化影响国家之列。

在存在严重安全威胁的地方，我们需要建立起发展和气候行动的良性循环。这方面的一个例子是萨赫勒“绿色长城”项目，这是一个抗击气候变化和荒漠化的旗舰方案，有助于消除不安全。最近在巴黎举行的“一个星球”首脑会议上，各方在这一问题上展现了真正的协作精神，具体表现为认捐180

亿美元。这一事实表明，我们能够行动起来，将发展与气候行动结合在一起。

第三，我们必须努力更好地考虑到气候和环境问题的安全层面。今年2月，马克龙总统为此提出了一些非常具体的建议:请秘书长为安全理事会编写一份气候变化对国际和平与安全的影响的半年期报告；就在高风险地区采取有针对性的行动提出建议；以及任命一名气候安全特使，领导国际社会在这一问题上的行动和协作。

本世纪的威胁不仅在积累增多；事实上，这些威胁还相互关联，并且可能会相互加剧。大家明白，无所作为的代价将是巨大的。因此，最后，我谨表示，我希望我们在安全理事会进行的讨论也将有助于说服大家相信，必须确保联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议取得成功，为此作出同我们的地球面临的挑战相称的减少温室气体排放承诺。会员国可以指靠法国在这方面充分动员起来。

主席（*以英语发言*）:我现在请墨西哥外交部长发言。

卡绍冯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:我感谢爱尔兰召开本次公开辩论会，讨论目前国际议程上的一个核心议题。我还感谢秘书长和伊尔瓦德·埃尔曼女士所作的通报。我欢迎各位国家元首和政府首脑、外交部长/大臣和其他高级官员出席会议。

去年以来，随着2019冠状病毒病疫情的开始，有一点已变得很明显，那就是，国际和平与安全面临的威胁确实是多层面的。一个越来越相关的威胁是威胁人类生存的气候变化。今天，不可否认的是，正如在萨赫勒和非洲之角等地区可以看到的那样，气候变化的影响可能而且正在加剧现有冲突，并对许多国家产生严重影响。

刚刚于8月9日发布的、有234名作者和数千份科学参考文献的政府间气候变化专门委员会2021年报告很有说服力:科学证据显示，气候和全球气温正在发生前所未有的变化，而且不幸的是，这些变化有的已经不可逆转。对未来的预测显示，热浪、强降水、干旱和气旋等将发生重大变化，给人类活动带来严重后果。报告断定，自然资源的可持续性和我们各国人民的福祉面临风险。报告在经过非常仔细的评估之后还指出，投入和筹集多达1000亿美元以用于本可以遏制报告中所述趋势的承诺没有兑现。这就是说，没有哪个人现在能够合理地质疑气候变化威胁大家的安全这一事实。报告指出，我们没有作出太多努力，也没有实现我们为自己设定的目标。

建设和平委员会自己指出，它监测的冲突国家中有11个位于特别易受气候变化影响的地区，这使努力实现可持续和平变得更加困难。

我们能够应对气候变化的唯一途径是通过多边主义，在整个联合国系统采取全面和协调的办法。我们同意在秘书长的“我们的共同议程”倡议中反映的理念，即需要更好地防备这些挑战，这意味着在任何可能的情况下都要考虑气候变化的影响，即所谓的“短期气候安全”。因此，关于每五年提交一份有关战略愿景和全球风险报告的提议非常受欢迎。

安全理事会没有忽视这个问题，这很好。我们怎么可能有理由忽视该问题呢？这个问题对安全有着重大关系。如果我们要加强多边架构，那么安理会的作用就至关重要。因此，严密分析主要风险及其存在的具体环境极为重要。我们的挑战在于及时查明气候变化影响可能产生影响国际和平与安全的倍增效应的局势和地区，并及时采取行动，同时维持共同承诺的预防性外交。

安全理事会与《气候变化框架公约》和联合国环境规划署进行更有效的互动，并将它们各自的看法纳入政治和建设和平事务部的分析，将会大大丰富这项五年期报告的内容和将要采纳的战略愿景。

在安全理事会内设立气候与安全问题非正式专家组是朝着正确方向迈出的一步。我们现在需要将

该专家组的建议转化为行动。因此，在调整维和行动和政治特别团的任务授权时，将充分考虑气候效应的影响，并能作出及时和全面的反应。

我们可以提出的另一项建议是，纳入对我们所提出目标的后续行动，以及如何兑现已经提供的资金或将在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议（第26届缔约方会议）上提供的资金，使资金筹措成为地球气候安全的核心问题，避免在该会议上只是作政治性发言。

最后，我重申，墨西哥致力于同所有利益攸关方一道应对气候变化，找到全球性和多层面办法解决这一问题。我重申，我们大家必须努力使第26届缔约方会议取得成功。我们必须扩大目标，并回应我刚才提到的报告。

主席（*以英语发言*）:我现在请挪威外交大臣发言。

瑟雷德女士（挪威）（*以英语发言*）:我谨感谢爱尔兰将气候与安全列入今天的议程。我高度赞赏秘书长和伊尔瓦德·埃尔曼女士所作的通报。

政府间气候变化专门委员会发出了非常明确的警告。我们可以预计，我们的气候将会发生更多广泛和空前的变化。在安全理事会议程所列的许多局势中，已经可以看到这一情况的影响。

我们越来越多的发展援助现在被用于发展中国家的气候融资和可再生能源投资。我们对适应气候变化和减少灾害风险的支助增加了两倍。个中原因是，被视为最易受气候变化影响的20个国家中有一半也受到武装冲突的影响。

气候变化、冲突、流离失所和饥饿相互加剧。气候变化使威胁倍增。这就是气候与安全成为安全理事会核心议题的原因。

气候变化的影响因地区而异。在阿富汗，长期冲突削弱了社区抵御力和传统的自然资源管理——侵蚀了阿富汗社会应对与气候相关安全风险的能力。在伊拉克，因气候变化而变得更为严重的水资源匮乏加深了民怨和冲突。这使暴力冲突的风险升级，并为武装团体提供了可乘之机。在南苏丹，洪水和干旱破坏生计，致使粮食安全状况恶化，而牲畜损失则加剧竞争，这可能引发族群间冲突、流离失所、以及武装团体的壮大。在整个萨赫勒地区，气候变化可能加剧农牧民之间为获得水和牧场而发生冲突的风险。

气候变化的影响往往对妇女和女童的打击最大。根据儿基会的数据，10亿儿童生活在极高风险的国家。这几乎是世界上所有儿童的一半。妇女站在第一线，应对资源短缺问题，并为气候行动和建设和平动员起来。我们必须支持她们的努力和领导力，以增强社区的可持续性、稳定性以及应对气候变化的能力。

安全理事会关切气候变化的不利影响可能对国际和平与安全构成威胁。当务之急是，安理会采取更系统的办法。作为向前迈出的具体一步，安理会应通过一项关于气候与安全的专题决议，以便指导其工作。其意图不是让安理会承担联合国其他机构的任务。这是一个预防冲突的问题，也是一个应对气候风险和建立复原力的问题，是我们维护国际和平与安全的共同责任的一部分。

因此，我们敦促秘书长将与气候有关的安全风险纳入其提交安理会的报告，并将气候风险作为一个考虑因素列入联合国维和特派团和政治特派团的所有相关任务。我们必须加强协调，并确保联合国作出一致和整体的反应。气候安全机制以及气候与安全问题非正式专家组将是这方面的重要平台。

挪威坚信，气候风险也必须在调解与预防外交中得到解决。正如我们在索马里和南苏丹所看到的那样，气候变化方面的共同经历可以成为跨社区建立信任和对话的切入点。

然而，如果没有所有相关利益攸关方的参与，就不可能实现可持续和平与发展。要取得成功，就需要强有力的地方和区域伙伴关系、以及民间社会的切实参与。

此外，安全理事会需要关于气候风险的可靠、及时和可操作的相关信息，以应对列入安理会议程的具体局势。在这方面，挪威为挪威国际事务研究所、斯德哥尔摩国际和平研究所和阿德菲研究所与当地专家密切合作开展的独立研究提供资金支持。

气候变化是我们时代的决定性挑战。安全理事会必须表现出领导力，履行其任务中规定的职责。气候与安全是挪威在安理会的四个主要优先事项之一，我们随时准备尽自己的一份力量。

主席（*以英语发言*）：我现在请肯尼亚共和国内阁外交秘书发言。

奥马莫女士（肯尼亚）（*以英语发言*）：主席先生，就爱尔兰领导本月份的安全理事会工作，我向你表示祝贺，并感谢你亲自主持安理会关于眼下议题的公开辩论会。我也感谢秘书长和伊尔瓦德•埃尔曼女士所作的深刻通报。

在全球范围内，气候变化正在对极端天气条件、移民、资源竞争以及全世界数百万人的生计和经济产生深远的影响。这些因素加在一起加剧了各国的脆弱性，扩散资源冲突，并使现有的暴力对抗升级。在萨赫勒、非洲之角、中东和小岛屿发展中国家，情况尤其如此。

在我们准备在短短几周后召开联合国气候变化框架公约缔约方第二十六届会议之时，我们应当牢记，要适应气候变化，就必须在预防和解决冲突方面有所作为。因此，也必须以对冲突敏感的方式履行对尚未造成气候变化但正在经历其不利影响的区域所作的承诺。

鉴于其维护国际和平与安全的首要职责，安理会也应当采取务实的办法来应对气候变化，特别是处于冲突局势的情况下。我要强调肯尼亚在这方面视为至关重要的六项措施：

首先，在最能感受到挑战的全球南方，必须与专家们、各国和各机构一道，确定关于气候与安全关联的越来越多的证据。这项研究议程必须具有包容性，让新提出的政策建议能够被广泛接受。

其次，关于两者关联的明确研究必须得益于基于内罗毕联合国环境规划署（环境署）工作的科学与政策对接平台。在环境署准备庆祝其创立五十周年之际，要赢得应对气候变化的斗争，特别是在南方，就必须恢复并加强环境署在环境多边主义中的核心地位。

第三，数百万人长期采用的技术和做法往往不仅具有弹性，而且更符合目的。因此，我们必须利用已证明行之有效的当地知识和做法，特别是在增强社区应对气候变化影响的能力方面。正是这种当地知识，通常是妇女的知识，可构成和平与调解努力的基础，用以解决我们世界上逐渐增多的冲突。

第四，必须最优先重视气候行动，同时不损害各国快速发展的能力。气候行动必须公平，必须让大家看来是公平的，才能赢得绝大多数国家的支持。毕竟，我们都明白，应对气候变化的大部分资源必须来自国内。这意味着，要以保护和平与安全的方式作出适当反应，各国就必须从不断增长的经济中获得收入。

第五，我们必须发展绘制气候变化热点图的预警系统，以便使决策工具能够在国家、区域和国际各级预防并尽量减少冲突。

最后，维持和平与建设和平特派团，特别是位于非洲的那些特派团，必须有明确的气候行动任务，包括环境保护和恢复。在非洲不断扩展的难民营里，这一点尤为重要，在非洲，环境退化已是常态。这些维和特派团也必须有能力收集数据，特别是按性别分列的数据，以便我们了解性别、气候变化和冲突之间的关联。我们的维和人员还必须有能力动员起来，应对紧急情况，以便对面临灾难的社区迅速作出反应。

在结束发言之前，肯尼亚赞扬气候与安全问题非正式专家组共同主席爱尔兰和尼日尔为一项专题决议作出努力。肯尼亚将继续是为全球环境问题发

声的一个主要角色。在这方面，在寻求具有代表性的气候与安全解决方案时，我们将继续为非洲、全球南方，包括小岛屿发展中国家发出强有力和始终一致的声音。

主席（*以英语发言*）:我现在请突尼斯外交、移民和侨民部长发言。

杰兰迪先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）:主席先生，首先，我谨真诚感谢你和爱尔兰共和国今天专门召开会议，再次讨论气候变化及其对国际和平与安全的影响。我还要感谢秘书长的宝贵通报，并向他表示，我们赞赏他的持续努力，并支持他在应对气候变化影响方面的优先事项。我也感谢埃尔曼女士的宝贵通报。

对国际和平与安全的威胁不再局限于地缘战略紧张局势、军备竞赛和若干地区的冲突等常规威胁。我们今天的世界面临着许多新出现的挑战，其目标是我们星球和子孙后代的生活必需品。

毫无疑问，气候变化以及环境灾难和大流行病，如2019冠状病毒病（COVID-19）大流行和自然灾害，正变得越来越频繁和严重，构成了我们各国单独和集体面临的最大挑战。它们也是对多边主义、联合国系统和国际合作的挑战。

安全理事会在将这些问题作为其议程项目进行讨论时对这些问题给予的关注，反映了安理会坚信有必要将这些风险纳入安理会工作。我们不能再忽视气候变化在威胁弱势群体的粮食和水安全的同时加剧脆弱和不稳定因素的程度。这反过来加剧了紧张局势，延长了许多冲突，特别是在非洲大陆，并导致被迫流离失所和非正常移徙。

虽然气候变化是一个全球现象，但其影响是不均衡的。世界某些地区将比其它地区受到的影响更大，不仅因为它们将更容易受到气候变化的影响，而且还因为它们的人民，特别是弱势群体，应对气候冲击的能力较低。因此，在应对与气候变化有关的安全风险时，有必要认识到与维护和平与安全有关的任何战略的发展方面。在这一方面，还需要加强国际合作和团结，以实现《2030年可持续发展议程》的目标，包括关于采取紧急行动应对气候变化及其影响的目标13。

突尼斯相信我们星球上所有人民的共同命运，因此呼吁认真考虑重新确定联合国发展支助系统的优先目标，并改革国际金融体系，以满足发展中国家的需求，使它们能够减轻和适应气候变化的影响。这是北方和南方所有国家的责任，但取决于每个国家对气候变化的贡献程度，则责任大小不同。在这一方面，我们希望所有有关国家将在将于10月31日至11月12日在格拉斯哥举行的第二十六届联合国气候变化大会上对各国人民和地球表现出真正的承诺。突尼斯将尽一切努力，与国际社会一道通过推进我们将在格拉斯哥会议上宣布的应对气候变化的承诺，减少气候变化对我们星球上生命的生存威胁。

最后，我重申，我国致力于在联合国和其它多边和双边论坛采取集体行动，以应对国际和平与安全面临的这些新威胁。我们决心继续努力推进安理会在这一问题上的工作。突尼斯重申支持任命一名秘书长特使跟进此事项。我们期待着秘书长关于气候变化对国际和平与安全的影响的报告。我们也期待安理会在这方面通过一项决议。突尼斯支持这样一项决议，并将参与其中。

主席（*以英语发言*）:我现在请大不列颠及北爱尔兰联合王国英联邦和发展、联合国和南亚事务大臣发言。

艾哈迈德勋爵（联合王国）（*以英语发言*）:首先，我谨感谢秘书长和伊尔瓦德·埃尔曼女士非常有力和富有洞察力的发言，这些发言确实为今天的重要辩论定下了基调。由于气候危机不仅对我们的共同环境，而且对我们的共同安全构成生存威胁，这场辩论绝对至关重要。因此，我感谢你、总理和爱尔兰非常及时地召开这次非常重要的辩论会。

环顾世界，受这场危机影响最大的国家已经被列为世界上最脆弱国家之一。十几个最脆弱国家已经承受着武装冲突的压力。在这种情况下，气候变

化就像一个残酷的乘数，使糟糕的情况雪上加霜。随着机构失灵、社区流离失所、社会不安全，饱受冲突蹂躏的国家无力应对气候变化的影响。

它有把脆弱地区推向边缘的风险。它有可能使数百万人流离失所。城市、城镇和村庄可能从地图上被抹去。而且，正如我们已经听到的那样，气候变化的后果打击最弱势人群。它们对妇女和女童的打击尤其严重，从流离失所者营地的暴力风险到父母陷入贫困时面临童婚威胁。伊尔瓦德·埃尔曼作了如此强有力的发言，作为首相防止冲突中性暴力问题特别代表，从她那里听到我们如何继续悲惨地看到性暴力仍然被用作战争武器和冲突武器，是特别令人痛心的。

因此，世界正期待安全理事会采取行动——迅速采取行动。我们欢迎联合国在秘书长领导下在许多领域为解决这一问题所做的努力。但是，正如秘书长再次倡导的那样，仍有许多工作要做。在这一方面，安全理事会必须发挥其重要作用。我们需要联合国系统全面报告气候与安全之间的联系，以便我们掌握最佳信息，为我们作出决定提供信息。

我们还需要在联合国特派团中有得到适当培训和富有经验的相关人员来预测和应对现存的气候危机。当然，通过负责任的管理，它们应该尽可能成为清洁和绿色的特派团。

为了促进我们维护国际和平方面的共同利益，安全理事会应当倾听那些亲身经历气候变化所加剧不安全影响的国家的意见。如果我们要解决性别不平等问题并真正实现既定目标，还必须让妇女和女孩在应对气候变化和解决冲突的工作中充分发挥有意义的作用。

只要包容各方并且团结一致，我们就能够展示全球领导力，应对全球威胁。正如所有成员都了解，联合王国感到极为荣幸的是，几周后我们将在格拉斯哥主办联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十六届会议。正如我国首相昨天在大会发言（见A/76/PV.9）时所阐明的那样，在该届会议上，我们正在临近一个关键时刻，这些努力需要转变为我们所有人的紧急行动，不论我们是谁或身在何处。

如果我们要阻止气温上升超过工业化前水平1.5摄氏度，就必须立即采取行动。为此，我们必须作出零净承诺；雄心勃勃的国家自主贡献；最重要的是，实现这些承诺所需的政策和行动。我们必须采取行动。我们必须现在就采取行动，要确保提供资金，帮助脆弱国家适应不断变化的气候。联合王国已经在展示应该如何实现这一目标。我们欢迎最近作出的其他宣告，包括美国本周作出的宣告。

去年，我们承诺到2030年至少削减68%的排放量，这是所有主要经济体中最快的减排速度。我们今后五年的气候融资承诺超过160亿美元。我们在1月份发起的新的适应行动联盟将针对优先部门采取行动。

然而，正如我们今天所听到的那样，实际上正如安理会自成立以来一再表明的那样，只有全球同心协力采取行动，才能应对全球威胁。联合国这一伟大机构的所有部门，包括安全理事会，都可以发挥关键作用，应对这一生死存亡的威胁。我们必须采取有效行动。我们必须采取紧急行动。我们必须一起行动。现在需要的正是这种关键的行动。事实上，这是我们的集体道义责任，因为这项责任落在我们所有人——今天在座的所有人——身上，因为我们是为子孙后代所选择并建设的未来的监护人。

主席（以英语发言）：我现在请印度外交部副部长兼秘书（主管西方事务）发言。

桑德胡女士（印度）（以英语发言）：主席先生，我们感谢你召开今天关于气候和安全的讨论会。我们也感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长和伊尔瓦德•埃尔曼女士作了通报，强调气候变化的各种风险。

毫无疑问，气候变化是当代的决定性挑战之一。过去几十年来，会员国以目标明确、重点突出的方式进行接触，就缓解、适应、融资、技术转让等问题作出了承诺，以便能够全面应对气候变化。事实上，关于气候变化的《巴黎协定》清楚地表明

了《联合国气候变化框架公约》之下这些问题的相互关联性。应对气候变化的措施建立在一个统筹兼顾的结构之上，因此对所有各方、特别是发展中国家是公平的。因此，解决气候变化的一个方面而忽视其他方面，就会适得其反。气候行动必须以商定的基本原则为基础，其中最重要的是共同但有区别的责任和各自能力的原则。

此外，联合国正在有关机制中集中讨论气候变化问题。无论是在气候变化、生物多样性、荒漠化或其他问题上，已经建立了各种机制，以便采取进一步行动。全球各国已在这些机制下作出了若干承诺，包括作出国家自主贡献。

鉴于这一背景，选择气候变化的一个方面——即气候安全——并在这个论坛上处理这一问题是不可取的，因为本论坛并不是用以处理此类多方面问题的。将气候安全问题纳入安全理事会来讨论，而无视与气候变化有关的基本原则和做法，有可能干扰我们对这一极其重要议题的全面讨论。当我们讨论气候安全化问题时，我们应当注意不要建立一个平行的气候轨道。我们需要继续走会员国已经商定的包容性决策的道路。

虽然我们认识到气候变化影响到人民的生活并加剧冲突，但通过气候变化的棱镜来看待世界上较贫穷地区的冲突，只会造成一种不平衡的叙事，而造成冲突的原因却在别处。政府间气候变化专门委员会的报告明确指出，对于气候变化对暴力的影响，是具有争议的。气候变化可能会加剧冲突，但不能确定其就是冲突的原因。一项关于国家自主贡献的研究也表明，虽然各方承认气候变化对其经济具有不利影响，但是，对于将其视为对社会稳定的风险或者是和平与安全方面的问题，我们需要谨慎行事。过于简单化地分析冲突起因，无助于解决冲突，也无助于证明采取极端政策措施是正当的。

我们需要把着眼点放在正确的问题上，那就是应对气候变化。印度是气候行动的领导者，并且正在履行我们在《巴黎协定》下作出的承诺。目前，我们有世界上增长最快的太阳能方案，并已扩大提供清洁烹饪燃料的机会，覆盖面达到8000多万住户，使之成为全球最大的清洁能源驱动力之一。此外，我们还发放了3.7亿只发光二极管灯泡，每年可以减少3800多万吨二氧化碳排放量。我们承诺到2030年提供450千兆瓦新能源和可再生能源。

除了国内行动之外，印度还率先组成各个国际联盟，通过伙伴关系产生长期影响。国际太阳能联盟是将集体行动转化为积极的全球气候影响的一个范例。它是当今发展最快的国际组织之一，现在已有80个成员，很快将有24个新成员。印度已经在软贷款项下拨出16亿美元来补充这些努力。抗灾基础设施联盟是加强合作和建设抗御自然灾害能力的另一个成功举措。印度已拨款7000万美元支持该联盟的工作。在世界经济论坛的支持下，印度和瑞典于2019年启动了工业转型领导小组，为能源密集型工业提供了一个在低碳路径方面取得进展的平台。印度也是全球十大能源转型国家之一。

我们现在需要的是加强行动，处理应对气候变化的所有重要政策，包括落实关于气候融资和技术转让的承诺。

对于大多数发展中国家来说，特别是在资金枯竭的大流行病期间，为气候行动提供强劲的融资如何强调都不为过。虽然我们可能会呼吁创新融资，但我们需要小心，不要沉迷于创新核算。获得1000亿美元气候融资的途径对于实现关于气候变化的《巴黎协定》规定的目标至关重要。

最后，我们呼吁采取更全面的集体方式，为此加强伙伴关系，加强全球努力，以便我们能够共同应对气候变化的挑战。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（以英语发言）：我们面临着不断加深的气候变化这一全球危机。作为一个小岛屿发展中国家，我们特别遭受这一生存威胁并面临气候变化不利影响造成的不断增加的损失和破坏，因此，我们珍视这次及时召开的会议。我感谢秘书长和埃尔曼女士为促进这方面的

理解所作的杰出贡献。我们希望今天的会议有助于采取全面的多边办法，系统地处理气候变化对国际和平与安全造成的后果。请允许我分享我们对应该如何应对这一威胁倍增因素的看法。

首先，为了应对安理会议程上相关局势中与气候有关的安全风险，我们必须在整个联合国范围内建设能力，加强专门知识。这包括在相关行动中安排气候安全顾问，并考虑任命一名负责与气候有关的安全风险问题的秘书长特别代表，以加强系统内在这一问题上的协调。我们赞赏气候安全机制的工作，它增强了联合国系统高效、合乎逻辑地应对与气候有关的安全风险的能力。

第二，安全理事会不能回避其应对气候变化对安全的影响的责任。可以肯定的是，《联合国气候变化框架公约》仍然是负责应对气候变化的主要机构。与此同时，安理会可以通过利用其掌握的工具采取切实行动。这些行动包括要求增加关于气候和安全的培训和报告；加强与地方、国家和区域各级相关行为体的协调；以及通过一项突出重点的决议草案，以使安理会能够更好地应对气候和安全风险。此外，安理会气候与安全问题非正式专家组是帮助安理会提高对这些问题的认识和理解的有用论坛，应该予以支持。

第三，由于避免气候驱动的安全风险的最重要方法仍然是采取重大的减缓行动，因此，历史上的排放大国必须履行其根据关于气候变化的《巴黎协定》所作出的承诺，并采取行动将气温升幅控制在高于工业化前水平1.5° C之内。

第四，发达国家履行海外发展援助承诺，作为规避气候安全风险战略的一部分，为适应和减缓气候变化提供更大支持,这一点也至关重要。应通过优惠贷款、债务减免和速效项目扩大对受冲突影响国家的支持，以缓解遇到的一些挑战。

第五，由于维持和平、建立和平和建设和平是全系统办法的组成部分，因此，这些行动应同时进行，作为和平与安全、发展和人道主义连续体的一部分。计划和战略要实现可持续性，就必须在所有政策阶段包括气候变化方面的考虑因素，即预警和评估、规划和筹资、实施和监测。在这些情况下，如果不考虑气候变化不利影响的现实情况，可能会产生长期影响，会由于环境条件的变化而破坏和平谈判中的协议和解决安排。

第六，建设和平委员会与伙伴机构一道，在协助会员国按照国家优先事项推进建设和平方面发挥着宝贵作用。我们鼓励建设和平委员会与安理会加强协调，包括在气候、安全和建设和平问题上加强协调。

最后，如果没有所有利益攸关方的参与，我们将无法有效解决这一问题，特别是那些代表人数一直偏低、但受气候变化的安全后果影响最大的利益攸关方。在我们寻求解决办法的过程中，妇女充分、平等和有意义的参与和领导至关重要。同样，必须让年轻人参与并投身于这些讨论和决策过程。在脆弱和冲突局势中，气候变化具有多层次且复杂的影响。安全理事会在一些决议中认识到这一点，尽管将其框定为一种可能性，但我们仍需为此采取行动。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦完全赞同国际社会对气候变化问题的关切。根据我们的计算，俄罗斯气候变暖的速度是全球平均速度的2.5倍。与此同时，我们正在目睹越来越具破坏性的自然现象。因此，减少温室气体排放和适应气候变化的负面后果的必要性对我们来说是显而易见的。

我们欢迎秘书长一贯呼吁调动政治意愿和资源，以就气候领域达成有效协议。秘书长最近与联合王国首相一起为二十国集团成员和最脆弱国家组织召开的会议再次提供了一个机会，确保我们步调一致，并进行建设性的意见交流。这无疑将对即将在格拉斯哥举行的《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）缔约方大会第二十六届会议的筹备工作产生积极影响。我们还赞扬古特雷斯先生就这

一问题与会员国进行有针对性、照顾到其具体国情的互动。

就我们而言，我们致力于履行我们在气候领域的国际义务。俄罗斯联邦政府正在采取始终如一的步骤，以减少国民经济的碳足迹。我们正在敲定2050年前俄罗斯联邦社会经济发展的低排放战略。我们还特别关注减少甲烷排放。我们随时准备与所有感兴趣的各方进行合作。

由于气候变化关系到我们所有人，因此我们认为它必须成为一种国际社会的统一议程。这是确保有效解决这一问题以造福今世后代的唯一途径。事实上，发展这种合作是《气候公约》和关于气候变化的《巴黎协定》的重点。大会、经济及社会理事会、可持续发展高级别政治论坛、建设和平委员会和其他专门机构也在作出相关努力。根据联合国的分工原则，它们被指定处理应对气候变化的问题。

正如我们今天听到的许多发言中提到的那样，我们越来越多地看到我们的同事试图将气候变化列入安全理事会议程。这是今天许多发言中提到的问题。然而，我们有几个问题要问：这对解决我们面前的任务有多大作用？安理会在多大程度上制定好了解决问题所需的、不与联合国各主要机构职能重叠，更重要的是，也不妨碍其工作的机制？俄罗斯有句话能说明这一点：厨师太多会毁了一锅好汤。

我就坦白说吧。我们认为，持续不断、一而再再而三、不惜一切代价地尝试在安全理事会议程上宣扬气候变化威胁国际和平与安全这一论点，给原本就复杂、敏感的讨论带来了完全不必要的政治成分。这种做法还可能使我们处理问题的方式人为地简单化，进而又可能导致片面或徒劳的解决办法，无助于加强全球稳定。

或许，我们的同事们通过让安全理事会参与进来，只是想让气候问题讨论更受关注。然而，我想他们会认同，任何主题或问题列不列入安全理事会议程不应成为衡量其重要性或相关性的标准。鉴于气候变化问题的特殊性，这一点对其完全适用。将其纳入安理会议程不会有任何好处，而且如果纳入，会出现很多误解和重复的问题。

关于气候变化的后果，俄罗斯已准备好只针对具体国家和区域事项讨论这一问题，依靠经核实的科学数据，并考虑到每一个具体事件的全貌。坦率地说，这种情况比安全理事会的议程项目还要多得多。此外，我们不要忘记，气候只是致使特定国家人民的经济和社会状况更加困难的诸多因素之一。

我要强调以下看法。我们认为，将气候因素纳入维和特派团和政治特派团的任务会适得其反。与气候相关的风险评估、相关分析的开展和应对措施的制定应在专门论坛上进行。专家们已完成了这一领域的必要研究并接受了必要培训，但和平与安全领域的专业人士却没有，因此维和人员既没有相关的专门知识，也没有必要的工具来提出可行的气候变化解决方案。为后者开设技能培训课程是不够的。此外，扩大维和人员的任务可能带来更多的行政和财政费用，并可能损害蓝盔部队执行任务的效力。

最后，我谨指出，安全理事会是联合国可以使用的一个非常严肃的工具，但并非在所有情况下均可使用。在我们应对气候变化的斗争中，利用安理会可能适得其反。我们不要忘了这一点。我们不要为了达成政治目的而在这个重要的问题上搞四处出击。

张军先生（中国）：主席先生，中方欢迎您主持今天的会议，感谢古特雷斯秘书长和埃尔曼女士所作的通报。

中方高度赞赏联合国及秘书长本人在气候多边进程中发挥的领导协调作用。

联合国气候变化专门委员会近期发布的自然科学报告警示我们，气候变化已经成为人类生存发展的现实威胁，需要国际社会体现担当、采取行动、共同应对。

中方支持联合国气候变化框架公约第二十六次缔约方大会取得丰硕成果，推动《巴黎协定》全面有效持续实施。

气候问题与安全问题之间的关系十分复杂。安理会要结合《联合国宪章》授权和既有议程，准确地把握讨论、处理气候与安全问题的方式和尺度。我愿谈几点看法：

第一，要维护气候变化国际合作的主渠道。气候变化是全人类的共同挑战，需要采取全球行动。《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》是最权威的平台，共同但有区别的责任、公平和各自能力原则是全球气候治理的基石。我们要维护《公约》和《巴黎协定》的主渠道地位，尊重各国在气候变化问题上同等的发言权，安理会不宜、也不能代替国际社会集体决策。

第二，要确保发达国家切实履行国际义务和承诺。发达国家对气候变化负有历史责任，无论在哪个平台上、无论从哪个角度讨论气候变化问题，都不能忘记这一基本事实。发达国家不能只把眼睛盯着别人，必须采取切实有效的行动，承担率先大幅减排义务，更早实现净零乃至负碳排放，同时兑现气候融资承诺，尽快填补2020年前每年1000 亿美元的资金缺口，明确2021年至2025 年的时间表、路线图，制定2025年后新的集体量化资金目标。

在这方面我们已经听了很多国家的强烈的呼吁，也听到了联合国秘书长的强烈的呼吁，我们希望能听到来自发达国家的积极的回应，做到这一点，也是早日实现全球整体净零排放的关键。国际社会不仅要呼吁，而且要建立监督机制，确保发达国家的相关承诺能落实到位。

第三，要在可持续发展进程中应对气候变化挑战。气候变化是人类不可持续发展模式的产物，只有在可持续发展的框架内加以统筹，才可能得到根本解决。各国要把应对气候变化纳入国家发展的整体规划，与消除贫困、促进就业、保障健康、推广清洁能源等有机地结合，提升应对气候变化的韧性。

有关冲突国家减缓、适应气候变化的能力相对薄弱，安理会可以在国别议题下关注气候变化带来的风险，根据实际情况动员国际社会加大投入，支持联合国专门机构帮助有关冲突国家更好地应对挑战。

需要指出的是，安理会议程上的国家并非全部是由于气候变化而陷入战乱。安理会也不具备应对气候变化的必要专门知识、机制和手段。应避免不加区分地将气候因素作为所有问题的重点，甚至列入联合国维和行动的授权，从而防止安理会有效履行职责，也防止不必要的工作重叠。

作为世界上最大的发展中国家，中国始终是全球气候治理的贡献者，全球生态文明建设的引领者，我们也是《巴黎协定》落实的行动派。

中国国家主席习近平9月21日在第76届联大一般性辩论中宣布，中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。这是继习主席去年宣布中国力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和后，中国为应对全球气候变化自主采取的又一重要举措，也是中国为促进全球绿色复苏主动做出的又一积极贡献，展示了构建人与自然生命共同体的坚定决心和实际行动。

中国对全球应对气候变化努力的支持是可持续的，是可靠的，是实实在在的。

下个月，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会将在中国云南昆明举办。中国愿以此为契机，与世界各国携手努力，为全球环境治理作出新的贡献，共同建设清洁美丽的地球家园。

主席（*以英语发言*）:发言名单上没有其他发言者了。

在结束会议之前，我谨再次感谢今天所有的与会者。我特别感谢古特雷斯秘书长出席我们的整场会议。我们感谢他的承诺和关注。

我也要感谢迄今就今天讨论的议题提交书面发言的会员国和区域集团。今天结束前收到的发言将纳入本次会议的发言汇编。我们期待收到更多发言。

上午10时05分散会。